



Warszawa, 30 grudnia 2015 r.

MINISTER  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

*Elżbieta Rafalska*

BKO-II.5321.1.2.2015.AM,AW  
Ld. 1342

**Fundacja WWF Polska**  
ul. Mahatmy Gandhiego 3  
02-645 Warszawa

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

### I. Dane identyfikacyjne kontroli

Kontrola miała na celu ocenę prawidłowości korzystania z uprawnień oraz wypełniania obowiązków i wymogów określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2014 r., poz. 1118 z późn. zm.) zwana dalej „ustawą”, w okresie prowadzonej przez **Fundację WWF Polska** działalności pożytku publicznego w latach 2013-2014.

Na podstawie art. 31 ust. 4 oraz art. 32 i art. 33 ust. 1 ustawy oraz upoważnienia do przeprowadzenia czynności kontrolnych nr BKO-IV.0160.52.2015 i nr BKO-IV.0160.48.2015 wydanych przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej, określa się ustalenia i wnioski z kontroli doraźnej, przeprowadzonej w dniach 4-8 maja 2015 r. w Fundacji WWF Polska, posiadającej status organizacji pożytku publicznego, zwanej dalej „Fundacją”, przez pracowników Biura Kontroli oraz Departamentu Pożytku Publicznego Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Z przeprowadzonych czynności kontrolnych sporządzono protokół, do którego Fundacja zgłosiła zastrzeżenie związane z usunięciem zapisu na str. 16 protokołu tj.

„W przedstawionych przez Fundację dokumentach, w tym liście projektów środowiskowych (umowach projektowych), w ramach których 1% podatku dochodowego od osób fizycznych stanowił finansowy wkład własny Fundacji w realizowany projekt, występuje brak powiązania kosztów przedmiotowych projektów z poniesionym wydatkiem (brak celowości).” Biuro Kontroli oraz Departament Pożytku Publicznego uwzględniło zastrzeżenie.

## **II. Ocena kontrolowanej działalności**

Minister Rodziny, Pracy Polityki Społecznej ocenia negatywnie działalność Fundacji w zakresie objętym kontrolą.

## **III. Opis ustalonych nieprawidłowości i uchybień**

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia w zakresie działalności Fundacji posiadającej status organizacji pożytku publicznego:

1. Fundacja posiadała jednoosobowy Zarząd, w osobie Pani Magdaleny Dul Komosińskiej, której najwyższe miesięczne wynagrodzenie wyniosło 24 365,41 zł, jednak w sprawozdaniu merytorycznym za rok 2013 r. najwyższe miesięczne wynagrodzenie (brutto) wypłacone członkom organu zarządzającego, wliczając wynagrodzenie zasadnicze, nagrody, premie i inne świadczenia oraz umowy cywilnoprawne wyniosło 19 500 zł. Fundacja nierzetelnie wypełniła sprawozdanie merytoryczne za rok 2013 w części VI.8 dot. wynagrodzeń w okresie sprawozdawczym.
2. Protokoły z posiedzeń Zarządu Fundacji oraz Rady Fundacji sporządzone zostały jedynie w języku angielskim. Stosowanie do art. 4 ustawy z dnia 7 października 1999 r. o języku polskim (Dz. U. z 2011 r., Nr 43, poz. 224), język polski jest językiem urzędowym organów samorządu innego niż samorząd terytorialny oraz organów organizacji społecznych, zawodowych, spółdzielczych i innych podmiotów wykonujących zadania publiczne. Sporządzenie wyżej wymienionych dokumentów w języku angielskim uniemożliwiło ocenę prawidłowości prowadzenia działalności pożytku publicznego przez Fundację. W świetle powyższego naruszeniem jest sporządzanie protokołów z posiedzeń Zarządu Fundacji oraz Rady Fundacji jedynie w języku angielskim.
3. Fundacja w sprawozdaniu merytorycznym za rok 2013, w części III Przychody i koszty organizacji pożytku publicznego w okresie sprawozdawczym, w pkt. 2.3.d) z ofiarności publicznej (zbiórek publicznych, kwest) wpisała kwotę 0 zł. W toku kontroli ustalono, że

Fundacja zawarła w dniu 4 stycznia 2010 r. umowę z firmą Appco Direct Polska Sp. z o.o. (anektowaną w dniu 1 października 2014 r.), której przedmiotem było pozyskiwanie funduszy od osób prywatnych w celu finansowania projektów ochrony środowiska, realizowanych przez WWF Polska, wzmocnienie marki WWF na polskim rynku, edukowanie członków społeczeństwa w obszarze problemów środowiskowych i w obszarze działań prowadzonych przez WWF. Punkt A ww. umowy stanowi: „WWF oświadcza, że chce pozyskiwać fundusze od osób prywatnych w celu finansowania swoich projektów ochrony środowiska. Chce także wzmocnić markę WWF na polskim rynku. WWF pragnie edukować członków społeczeństwa w obszarze problemów środowiskowych i w obszarze działań prowadzonych przez WWF. WWF oświadcza, że chce przekonać osoby prywatne do finansowego, regularnego wsparcia Fundacji poprzez deklarację regularnych darowizn (polecenie zapłaty). WWF pragnie prowadzić tego typu działania w Polsce (terytorium)”. Fundacja nie wystąpiła o pozwolenie na prowadzenie zbiórek publicznych, tym samym nie uzyskała zgody na prowadzenie zbiórek publicznych w latach 2013-2014. Zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 15 marca 1933 r. o zbiórkach publicznych (Dz. U. z 2012 r., poz. 908) wszelkie publiczne zbieranie ofiar w gotówce lub naturze na pewien z góry określony cel wymaga uprzedniego pozwolenia władzy. Wynik zbiórki i sposób użytkowania zebranych ofiar powinien być podany do wiadomości organu, który udzielił pozwolenia, oraz ogłoszony w terminie 1 miesiąca w prasie, w rozumieniu przepisów Prawa prasowego, o zasięgu obejmującym co najmniej obszar, na którym zbiórka została przeprowadzona (art. 9 ww. ustawy).

W myśl § 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 listopada 2003 r. w sprawie sposobów przeprowadzania zbiórek publicznych oraz zakresu kontroli nad tymi ziórkami (Dz. U. Nr 199, poz. 1947, z późn. zm.), zbiórka publiczna ofiar w gotówce może przybrać m.in. formę dobrowolnych wpłat na konto, założone osobno dla każdej zbiórki publicznej przez przeprowadzającego zbiórkę publiczną lub formę sprzedaży przedmiotów i usług.

Aby stwierdzić, że dane działanie organizacji stanowi zbiórkę publiczną, w rozumieniu ustawy z dnia 15 marca 1933 r. o ziórkach publicznych muszą zostać spełnione trzy przesłanki: określony cel, publiczny charakter akcji oraz zbieranie ofiar.

Określony cel prowadzonej zbiórki publicznej oznacza jednoznaczne wskazanie, na co zostaną przekazane środki pochodzące z ofiarności publicznej. O publicznym charakterze zbiórki decyduje skierowanie apelu do bliżej nieokreślonego adresata, co oznacza, że każdy, kto zapozna się z informacją, może dokonać wsparcia finansowego wskazanego

celu. Natomiast zbieraniem jest wskazanie potencjalnym ofiarodawcom formy, w której mogą dokonać wsparcia realizacji celu zbiórki.

Zbieranie ofiar w gotówce, w rozumieniu art. 1 ustawy o zbiórkach publicznych, to w istocie zbieranie pieniędzy, którymi można dysponować w każdej chwili. Wpłata pieniędzy na konto bankowe jest zatem formą przekazania gotówki, w rozumieniu art. 1 ustawy o zbiórkach publicznych.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, iż Fundacja prowadziła zbiórkę publiczną, mimo że nie miała ku temu pozwolenia właściwego organu, w związku z czym stanowi to rażące naruszenie obowiązujących przepisów. Dodatkowo, wydatki poniesione na działalność fundraisingową nie mieszczą się w sferach zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

4. W 2013 r. środki pochodzące z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych zostały przeznaczone m.in. na kampanie reklamowe mające na celu pozyskanie 1% podatku od osób fizycznych w kwocie 234 404 zł. Z kolei w 2014 r. ze środków pochodzących z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych przeznaczono na kampanie reklamowe mające na celu pozyskanie 1% podatku dochodowego od osób fizycznych 298 780,17 zł. Organizacje pozarządowe lub inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego uzyskują status organizacji pożytku publicznego z chwilą wpisania do Krajowego Rejestru Sądowego, po spełnieniu wymagań ustawowych określonych w art. 20 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r., poz. 1118, z późn. zm.). Jednym z wymagań ustawowych określonym w ww. przepisie jest prowadzenie działalności pożytku publicznego, która jest działalnością społecznie użyteczną, prowadzoną przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych, których katalog zawiera art. 4 ustawy. W przedmiotowym katalogu nie widnieje działalność reklamowa, czy też promocyjna na rzecz pozyskiwania 1% podatku.

Zgodnie z art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie otrzymane przez organizację pożytku publicznego środki finansowe pochodzące z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych mogą być wykorzystane wyłącznie na prowadzenie działalności pożytku publicznego.

Ponadto zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy zakres prowadzonej działalności pożytku publicznego organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy określają w swoim statucie. Zatem konkretne zapisy statutowe, zatwierdzone przez sąd gospodarczy w postępowaniu rejestrowym, stanowią podstawę do kwalifikowania danego wydatku środków z 1% podatku jako zgodnego z przepisami ustawy.

Statut Fundacji nie przewiduje w ramach działalności pożytku publicznego finansowania kampanii reklamowych związanych z uzyskaniem 1 % podatku od osób fizycznych ze środków pochodzących z 1 % podatku dochodowego od osób fizycznych.

Powyższe działanie organizacji należy zatem uznać za niezgodne z art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

5. Poniesione zostały wydatki mieszczące się w kategorii – delegacje członka Rady Fundacji na posiedzenie Rady Fundacji w kwocie 5 701,99 zł bez jego prawidłowego udokumentowania – brak dokumentów potwierdzających odbyłą podróż.
6. Poniesione zostały wydatki w ramach działalności statutowej Fundacji, w zakresie wykonania usługi fryzjerskiej w kwocie 324 zł, analiza ryzyka inwestowania OFE w spółki związane z paliwami kopalnymi w kwocie 4 900 zł, analiza wydatków spółek skarbu państwa związanych z sektorem paliw kopalnych na media w kwocie 9 212,70 zł. Powyższe wydatki nie mieszczą się w sferach zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
7. Fundacja WWF Polska zmieniła siedzibę z dniem 01.03.2015 r. z ul. Wiśniowej 38, 02-520 Warszawa, na ul. Mahatmy Gandhiego 3, 02-645 Warszawa. Zmiana siedziby nie została zaktualizowana w KRS do dnia kontroli. Z ustaleń kontroli wynika, iż Fundacja naruszyła art. 22 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1142, z późn. zm.), ponieważ wniosek o wpis do Rejestru powinien być złożony nie później niż w terminie 7 dni od dnia zdarzenia uzasadniającego dokonanie wpisu, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej. W związku z tym, iż Fundacja zmieniła siedzibę w dniu 1 marca 2015 r., a wniosek o zmianę siedziby został przekazany do Krajowego Rejestru Sądowego w dniu 23 marca 2015 r. (data wpływu), został naruszony powyższy przepis.

#### **IV. Wnioski i zalecenia dotyczące usunięcia nieprawidłowości i uchybień**

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zaleca:

- 1) dołożenie wszelkiej staranności podczas sporządzania sprawozdań merytorycznych z działalności, o których mowa w art. 23 ust. 6 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zamieszczanych na stronie ministra właściwego ds. zabezpieczenia społecznego,



- 2) sporządzanie protokołów z posiedzeń Zarządu Fundacji oraz Rady Fundacji w języku polskim,
- 3) przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 14 marca 2014 r. o zasadach prowadzenia zbiorów publicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 498),
- 4) przestrzeganie art. 27 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm.),
- 5) przedstawienie dokumentów potwierdzających odbyłą podróż członka Rady Fundacji w kwocie 5 701,99 zł,
- 6) wydatkowanie środków przeznaczonych na nieodpłatną działalność pożytku publicznego wyłącznie w zakresie opisanym w § 11 Statutu oraz w sferach zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 7) przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1142, z późn. zm.).

Jednocześnie, Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przekaże wystąpienie pokontrolne oraz protokół do Prokuratury Rejonowej w celu zajęcia stanowiska, czy nie naruszono przepisów ustawy o wynagrodzeniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. 2000 Nr 26, poz. 306).

Przedkładając powyższe ustalenia, proszę o poinformowanie o planowanym sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych **w terminie 14 dni**, a także o sposobie usunięcia uchybień oraz wykonania zaleceń pokontrolnych, a także o przyczynach ich niewykonania **w terminie 3 miesięcy** od doręczenia wystąpienia pokontrolnego.

MINISTER  
*Elżbieta Rafalska*  
Elżbieta Rafalska